

ВРУЧИТЬ
НЕМЕДЛЕННО

АЦ при Правительстве
РФ

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



10 апреля 2018 г.

ПРОТОКОЛ

заседания проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Реформа контрольной и надзорной деятельности"

Москва

от 27 марта 2018 г. № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Министр Российской Федерации
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

члены проектного комитета

- М.А.Абызов, А.В.Алёшин,
А.Ф.Брагин, М.А.Герман,
Д.В.Егоров, С.А.Кададов,
М.А.Мурашко, К.Ю.Носков,
О.Б.Пак, Е.В.Степкина, С.В.Шипов,
А.Н.Шохин

ответственные работники Аппарата
Правительства Российской
Федерации, Генеральной
прокуратуры Российской Федерации,
федеральных органов
исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации,
представители организаций

- А.Р.Абдуллина, Е.В.Андрианова,
И.В.Антонов, П.А.Бакланов,
В.Ф.Басаргин, Д.В.Баснак,
А.В.Варварин, Н.А.Власов,
В.А.Герасемчук, А.В.Гущанский,
Р.В.Давыдов, А.Л.Джаппуева,
В.В.Джужома, А.В.Егоричев,
Д.А.Жуков, Е.В. Жукова,
М.С.Иваник, М.Ю.Иванков,

О.Ю.Качанов, Г.М.Колбутов,
Е.М.Коломенская, И.Г.Краснова,
А.В.Краюшкин, Н.И.Машкова,
Р.Х.Низамов, К.Д.Никитин,
М.С.Орлов, О.Е.Переверзева,
Е.Г.Приезжева, М.В.Прядильников,
Н.В.Пшеничников, В.В.Романов,
А.В.Сазанов, И.В.Саламатина,
А.А.Спиридонов, Р.Ф.Хакимов,
Т.Л.Цыдыпов, Р.Э.Чавдаров,
А.А.Чураев, И.П.Чуян,
С.Р.Шалкеев, О.Г.Шапиева,
Э.В.Шараев, В.В.Швецов,
С.А.Шерстнев, И.В.Шестаков,
Д.А.Яковлев

1. О внесении изменений в паспорт приоритетной программы
"Реформа контрольной и надзорной деятельности" и состав проектного
комитета по основному направлению стратегического развития
Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности"

(Степкина, Шипов, Абызов)

1. Одобрить в целом для рассмотрения на президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее - президиум Совета) запрос на изменение приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" № 3, приняв к сведению позицию федерального проектного офиса о нецелесообразности переноса сроков исполнения мероприятий приоритетных проектов Минэкономразвития России в соответствии с решениями президиума Совета от 28 февраля 2018 г. (прилагается).

2. Одобрить для утверждения на президиуме Совета изменение состава проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности", включив в него руководителя Службы экономической безопасности ФСБ России С.Б.Королева, директора Департамента государственной службы и кадров Правительства Российской Федерации А.В.Сороко.

3. Утвердить запросы на изменение приоритетных проектов, входящих в состав приоритетной программы (прилагаются).

II. Об актуализации паспортов ведомственных проектов федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы на 2018 год

(Власов, Орлов, Егоров, Давыдов, Низамов, Шохин, Шипов, Машкова, Брагин, Абызов)

1. Принять к сведению доклады заместителя руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Н.А.Власова, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека М.С.Орлова, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы Д.В.Егорова, первого заместителя руководителя Федеральной таможенной службы Р.В.Давыдова, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Р.Х.Низамова.

Согласиться с предложением ФНС России об организации работы по подготовке планов по оптимизации обязательных требований, в том числе в сфере налогового и валютного контроля, на основании действующих ведомственных актов по указанному вопросу Минфина России и ФНС России.

ФТС России предоставить ответственным сотрудникам Минэкономразвития России допуск для работы с информацией ограниченного доступа в части осуществления службой риск-ориентированного подхода, при условии соблюдения всех требований о защите информации.

Роспотребнадзору совместно с Росздравнадзором, Минэкономразвития России и экспертной группой приоритетной программы дополнительно проработать методики расчета показателей смертности и инфекционных заболеваний в Российской Федерации, установленных в паспорте ведомственного проекта Роспотребнадзора, и провести их сравнение с методиками расчета аналогичных показателей в международной практике.

Срок - 31 мая 2018 г.

Утвердить ведомственные паспорта Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (прилагаются).

2. Россельхознадзору, Роспотребнадзору, ФНС России, ФТС России, Росприроднадзору актуализировать мероприятия ведомственных паспортов в части реализации приоритетных проектов Минтруда России после

утверждения соответствующих паспортов Минтруда России в редакции на 2018 год.

III. О Стандарте комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям

(Шипов, Прядильников, Иванков, Абызов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Одобрить профиль помощника (советника) руководителя контрольного органа (территориального подразделения) по профилактической работе, включающий требования к навыкам и компетенциям (далее - профиль помощника), а также подход к разработке показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, касающийся проведения профилактических мероприятий, для последующего включения их в должностные регламенты (инструкции) сотрудников инспекторского состава.

3. Включить профиль помощника в доработанный Стандарт профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

4. Руководителям федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы:

предусмотреть штатную единицу, соответствующую одобренному профилю;

обеспечить разработку и включение в должностные регламенты (инструкции) сотрудников инспекторского состава показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, касающихся проведения профилактических мероприятий, в срок до 15 мая 2018 г.;

информацию об исполнении настоящего пункта направить в Минэкономразвития России в срок до 20 мая 2018 г.

5. Минэкономразвития России обеспечить мониторинг исполнения пункта 4 на основе информации, представленной федеральными органами исполнительной власти - участниками реализации приоритетной программы и направить сводный отчет в проектный комитет в срок до 15 июня 2018 г.

6. Одобрить доработанный Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (прилагается).

7. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации в целях внедрения Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

подготовить сокращенную версию Стандарта;

провести обучающий семинар для руководителей, заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по внедрению Стандарта;

совместно с Минкомсвязью России и Рострудом дополнительно проработать вопрос возможности использования общероссийской социальной сети деловых контактов - SKILLSNET.RU и других социальных сетей в целях повышения эффективности профилактики нарушений обязательных требований.

Срок - 30 апреля 2018 года.

IV. О показателях результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

(Романов, Чуян, Приезжаева, Брагин, Шестаков, Абызов)

1. Принять к сведению доклады заместителя руководителя Федерального медико-биологического агентства В.В.Романова, руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка И.П.Чуяна, заместителя Министра - руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В.Шестакова по данному вопросу.

2. Одобрить в целом показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росалкогольрегулирования по следующим видам контроля (надзора):

государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами, а также государственный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части

соблюдения требований, установленных статьями 8, 10.2, 11, 12, 14 и 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ, в целях выявления и пресечения незаконных производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения, перевозок и (или) перемещения этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

лицензионный контроль за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозйственными товаропроизводителями винодельческой продукции;

лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации.

3. Одобрить в целом показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росрыболовства по следующим видам контроля (надзора):

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

государственный надзор за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

4. Одобрить в целом показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФМБА России по следующим видам контроля (надзора):

государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов;

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов, проведении водолазных и кессонных работ) и на отдельных территориях Российской Федерации, в том числе на объектах и территориях закрытых административно-территориальных образований, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

5. Минэкономразвития России при подготовке заключений на проекты приказов ФМБА России, Росалкогольрегулирования, Росрыболовства об утверждении показателей результативности и эффективности контрольно-

надзорной деятельности обратить внимание на необходимость единообразного подхода к формулированию показателей результативности и эффективности.

6. Росалкогольрегулированию:

совместно с Минфином России, Минздравом России и Минэкономразвития России проработать предложения по переводу значения показателя разницы между потреблением алкогольной продукции на душу населения и легальными розничными продажами алкогольной продукции на душу населения из литров в рубли, исходя из средней ставки акциза (имея в виду оба значения: в литрах - основное, в рублях - индикативное для целей расчета общего материального ущерба);

совместно с МВД России проработать вопрос по разработке межведомственного показателя по выявленным правонарушениям в области оборота и производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Срок - 15 июня 2018 г.

7. Минздраву России совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации провести анализ методики расчета показателя общего уровня потребления населением алкогольной продукции на предмет сопоставления с международными методиками и лучшими практиками в этой сфере, предоставить соответствующий доклад в проектный комитет, определив, при необходимости, направления и сроки доработки методики с целью более корректного использования при расчете показателя Росалкогольрегулирования.

Срок - 15 июня 2018 г.

8. Минсельхозу России совместно с Минтрансом России, Ространснадзором, Росрыболовством, экспертной группой приоритетной программы и Минэкономразвития России разработать методику оценки материального ущерба в результате аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота с целью использования универсальных подходов к оценке данного вида ущерба.

Срок - 15 июня 2018 г.

Минсельхозу России, Росрыболовству совместно с Минэкономразвития представить в проектный комитет предложения по разработке межведомственного показателя ущерба водным биоресурсам, в том числе расчет гибели водных биоресурсов и расчет незаконного вылова водных биоресурсов во внутренних водоемах и морских территориях.

Срок - 15 июня 2018 г.

V. О "дорожных картах" по внесению изменений в правовые акты, содержащие обязательные требования, требующие актуализации

(Новак, Егоров, Саламатина, Абызов)

1. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере торговли.

Минпромторгу России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 1 сентября и 1 октября 2018 г. соответственно.

Роспотребнадзору обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 1 июня и 1 ноября 2018 г. соответственно.

2. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе в сфере охраны труда.

Минтруду России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 1 сентября 2018 г. и 15 января 2019 г. соответственно.

Минтруду России обеспечить подготовку плана мероприятий по приведению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих информацию, составляющую государственную тайну или информацию ограниченного распространения, в соответствие с Федеральным законом "О специальной оценке условий труда" в срок до 1 июня 2018 г. и направить информацию о результатах данной работы в Минюст России.

3. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в области промышленной и пожарной безопасности.

Минэнерго России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 20 апреля 2018 г.

МЧС России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 20 апреля 2018 г.

Федерации о достигнутых результатах в срок до 1 июня 2018 г. и 1 июля 2018 г. соответственно.

Ростехнадзору обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 27 апреля 2018 г.

4. Одобрить план мероприятий ("дорожную карту") по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере контроля и надзора за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Минфину России совместно с ФНС России обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" в установленные сроки и уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о достигнутых результатах в срок до 30 июня 2018 г. и 30 июля 2019 г. соответственно.

Обратить внимание Минфина России и ФНС России на недопустимость направления для участия в заседаниях экспертных рабочих групп представителей, не уполномоченных принимать решения.

Минюсту России предложения, включенные в план мероприятий ("дорожную карту") по итогам проведенного 6 марта 2018 г. заседания экспертной рабочей группы (пункты 3, 4 и 5 "дорожной карты"), вынести на рассмотрение в порядке арбитража в Аппарат Правительства Российской Федерации.

⑤ Минюсту России совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и общественно-деловым советом приоритетной программы обеспечить осуществление контроля за полнотой и качеством реализации федеральными органами исполнительной власти мероприятий указанных "дорожных карт".

Минюсту России представить доклад по итогам мониторинга осуществления федеральными органами исполнительной власти указанных мероприятий в проектный комитет в срок до 15 июня 2018 г.

ФАС России представить в Минюст России информацию о результатах рассмотрения среднесрочных предложений о пересмотре обязательных требований в сфере антимонопольного регулирования, направленных письмом Минюста России от 15 марта 2018 г. № 09/33927-ЮЛ, в срок до 15 апреля 2018 г.

Минприроды России и Росприроднадзору представить в Минюст России информацию о результатах рассмотрения среднесрочных предложений о пересмотре обязательных требований, направленных письмом Минюста России от 30 ноября 2017 г. № 01/148943-ЮЛ и № 01/148958-ЮЛ, в срок до 15 апреля 2018 г.

МЧС России, Минприроды России, Минсельхозу России, Минздраву России, Минпромторгу России, Минтуду России, Минфину России, Минтрансу России, ФАС России, ФМБА России, Роспотребнадзору, Ростехнадзору представить в Минюст России информацию о результатах рассмотрения проекта Стандарта качества нормативно-правового регулирования, направленного письмом Минюста России от 22 марта 2018 г. № 09/38320-ЮЛ в срок до 15 апреля 2018 г.

VI. О проектах актов, утверждающих формы проверочных листов (списков контрольных вопросов)

(Вуколов, Сидоров, Абызов)

1. Одобрить представленный проект приказа Роструда "Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" с учетом положительного заключения общественно-делового совета.

2. Одобрить представленный проект приказа Росприроднадзора "О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447" с учетом положительного заключения общественно-делового совета.

Министерству юстиции Российской Федерации обеспечить в приоритетном порядке проработку и регистрацию представленных на рассмотрение в Минюст России проверочных листов (списков контрольных вопросов).

VII. Разное

(Брагин, Шипов, Абызов)

1. Принять за основу разработанные Аналитическим центром "Форум" предложения по сферам контроля (надзора) для разработки межведомственных показателей результативности деятельности контрольно-надзорных органов (далее - предложения).

Федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в установленных сферах контроля

(надзора) и указанным в предложениях, представить на рассмотрение проектного комитета согласованные межведомственные показатели по указанным сферам контроля (надзора).

Срок - 30 мая 2018 г.

2. Руководителям Роспотребнадзора, Россельхознадзора, ФТС России, Росприроднадзора, Росрыболовства, Росавиации, МВД России обратить внимание на несоблюдение сроков исполнения контрольной точки по разработке и представлению в Минэкономразвития России, общественно-деловой совет и экспертную группу приоритетной программы ведомственных программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее - ведомственная программа).

Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы доработать ведомственные программы с учетом положений одобренной версии доработанного Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям в срок до 30 апреля 2018 г.

Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы, перечисленным в пункте 2 раздела VII протокола, разработать ведомственные программы с учетом положений одобренного Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям, и направить для одобрения на заседании проектного комитета, а также в Минэкономразвития России, общественно-деловой совет и экспертную группу приоритетной программы в срок до 20 апреля 2018 г.

3. Включить в перечень приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в рамках приоритетного проекта "Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях" следующие виды регионального государственного контроля (надзора):

региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

региональный государственный контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить в Минэкономразвития России позицию о целесообразности разработки и утверждения по указанным видам контроля

(надзора) категорий риска (классов опасности) и критериев отнесения к ним подконтрольных объектов (далее - категории и критерии риска) либо отмены плановых проверок.

Срок - 26 апреля 2018 г.

МЧС России, ФАС России, Минтранс России, Минэкономразвития России, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах, проработать вопрос о целесообразности разработки и утверждения по указанным видам контроля (надзора) категорий риска (классов опасности) и критериев отнесения к ним подконтрольных объектов либо отмены плановых проверок и представить в Минэкономразвития России соответствующие предложения.

Срок - 26 апреля 2018 г.

4. Инициировать Этап III внедрения автоматизированной системы управления проектной деятельностью программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" АИС КНД с учетом реализации инициатив пользователей системы по улучшению и развитию АИС КНД, а также для организации мониторинга региональных проектов.

Считать целесообразным подключение субъектов Российской Федерации к АИС КНД 2018 году.

✓ Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации внести в проектный комитет согласованные с Минэкономразвития России предложения о порядке подключения субъектов Российской Федерации к АИС КНД 2018 году.

Срок - 16 апреля 2018 г.

5. Одобрить представленные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации алгоритм подготовки и утверждения программ изменений контрольно-надзорных органов - участников реализации приоритетной программы и форму программы изменений.

6. Федеральным органам исполнительной власти - участникам реализации приоритетной программы, перечисленным в сводной таблице к докладу Минэкономразвития России, провести работу по взаимодействию с органами и организациями, в чьем распоряжении находятся или могут по их мнению находиться данные, необходимые для расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в целях дальнейшей доработки ведомственных форм статистического учета и отчетности, а также механизмов автоматизированного сбора указанных данных.

О результатах доложить в проектный комитет в срок до 1 июня 2018 г.

7. Одобрить представленный на рассмотрение проектного комитета проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Правительства Российской Федерации в части введения дополнительных ограничений на установление новых обязательных требований", приняв к сведению положительное заключение общественно-делового совета приоритетной программы.

Министру Российской Федерации М.А.Абызову внести представленный проект постановления в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации".

При доработке проекта постановления в Аппарате Правительства Российской Федерации проработать совместно с Ростехнадзором и Роспотребнадзором вопросы установления обязательных требований в отношении новых технических и технологических решений, новых типов объектов регулирования, а также особенности нормативно-правового регулирования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

8. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации представить предложения по уточнению базовых и прогнозных значений основных показателей программы для рассмотрения на очередном заседании проектного комитета с учетом позиций федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы, обсуждения в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам системы измерения основных показателей приоритетной программы на базе Росстата.

Срок - 30 апреля 2018 г.

Министр Российской Федерации,
заместитель председателя
проектного комитета



М.Абызов